



CITTÀ DI BORGARO TORINESE

CAP 10071

www.comune.borgaro-torinese.to.it

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 49

OGGETTO : GESTIONE DEI SERVIZI RELATIVI ALLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRA TRIBUTARIE PER IL PERIODO MARZO 2023 - FEBBRAIO 2028. AFFIDAMENTO IN HOUSE A SAT SCARL. APPROVAZIONE CONGRUITA' DELL'OFFERTA.

L'anno **duemilaventitre** addì **sedici** del mese di **marzo** alle ore **15:40** nella sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Carica	Presente/Assente
CLAUDIO GAMBINO	SINDACO	Presente
FABRIZIO CHIANCONE	ASSESSORE	Assente
FEDERICA BURDISSO	ASSESSORE	Presente
EUGENIO BERTUOL	ASSESSORE	Presente
FABIANA CESCO	ASSESSORE	Assente
PINA FABIANO	ASSESSORE	Presente

Presenti 4 Assenti 2

Assiste all'adunanza Il Segretario Generale BOSSA Matteo.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

ordine alle funzioni assegnate con conseguente formale attribuzione di responsabilità previste dalle specifiche normative di settore e contestuale nomina della società SAT quale Responsabile del trattamento dati, ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE 2016/679 (GDPR). Il Comune autorizza in via generale la società SAT scarl al ricorso ad altro responsabile; SAT è tenuta ad informare il Comune di *“eventuali modifiche previste riguardanti l'aggiunta o la sostituzione di altri responsabili del trattamento, dando così al titolare del trattamento l'opportunità di opporsi a tali modifiche”* (art. 28 par. 2 GDPR);

- obbligo per la società di presentare relazione annuale con indicazione dell'attività svolta, andamento economico, situazione del personale.

Considerato che in data 6 dicembre si è provveduto, in conformità agli indirizzi espressi dalla Giunta Comunale a chiedere alla Società SAT Scarl la proposte di gestione dei servizi relativi alle entrate tributarie ed extra tributarie per il quinquennio 2023–2027 formulando proposta economica dei corrispettivi da riconoscere per lo svolgimento del servizio;

Preso atto che, al fine di evitare l'interruzione del servizio nel periodo di gestione dell'esercizio provvisorio dell'Ente, nei mesi di gennaio e febbraio 2023 e nelle more dell'approvazione del Bilancio 2023-2025, si è provveduto ad affidare temporaneamente il servizio di cui trattasi alla Soc. SAT a fronte della conferma delle condizioni applicate nel corso del periodo precedente;

Rilevato che con nota del 02/03/2023 la Società SAT Scarl ha provveduto a dare riscontro alle richieste del Comune;

Considerato che il regime dell'affidamento in house è altresì disciplinato dall'art. 192 comma 2 del D. L.,vo 50/2016 che prevede:

2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.”omissis.....

Vista la relazione di congruità, allegata alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, riferita alla proposta pervenuta dalla Società SAT Scarl e ritenuto di approvarne il contenuto;

Rammentato che la Città di Borgaro Torinese e la società SAT Scarl sono iscritte all'elenco istituito presso l'ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

Visti:

- il T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Il presente atto è copia conforme all'originale firmato digitalmente e conservato presso gli archivi informatici del Comune

- il D.Lgs. 50/2016
- il vigente Statuto comunale;

SI PROPONE

- 1) **DARE ATTO** che la premessa in narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo
- 2) **PRENDERE ATTO** della proposta pervenuta in data 02/03/2023 dalla Società SAT Scarl per l'erogazione dei seguenti servizi da affidarsi in house da parte del Comune di Borgaro Torinese:
 - servizio di supporto alla riscossione diretta dei tributi comunali, controllo dei versamenti spontanei dei tributi, rendicontazione, inserimento delle dichiarazioni, attività amministrativa di supporto alla gestione dell'ufficio tributi.
 - gestione servizi Pubbliche Affissioni e Canone Unico Patrimoniale
 - servizio di supporto alla gestione delle altre entrate patrimoniali
 - servizi relativi alla gestione contabile delle entrate dell'ente (regolarizzazione provvisori);
 - servizi di assistenza per la riscossione diretta delle entrate dell'ente;
- 3) **FISSARE** la durata dell'affidamento in anni cinque a partire dal mese di marzo 2023 e così con scadenza a fine febbraio 2028.
- 4) **APPROVARE** la relazione di congruità, allegata alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale, riferita alla proposta pervenuta dalla Società SAT Scarl.
- 5) **ESPRIMERE** valutazione positiva sulla congruità economica dell'offerta di servizi pervenuta da SAT Scarl, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.
- 6) **DARE ATTO** che l'importo annuo da riconoscere a SAT Scarl per l'erogazione dei servizi di cui trattasi pari a € 159.515,00 IVA compresa trova copertura nel modo seguente:
 - € 32.410,00 sul capitolo 2520.3 "Attività di supporto alla gestione della Tari"
 - € 127.105,00 sul capitolo 2520.2 "Spese gestione servizio tributi"
- 7) **DARE MANDATO** al Dirigente competente per la sottoscrizione del disciplinare di servizio con la Società SAT Scarl.
- 8) **DICHIARARE**, attesa l'urgenza, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/00 e s.m.i.

Il presente atto è copia conforme all'originale firmato digitalmente e conservato presso gli archivi informatici del Comune

- 6) **DARE ATTO** che l'importo annuo da riconoscere a SAT Scarl per l'erogazione dei servizi di cui trattasi pari a € 159.515,00 IVA compresa trova copertura nel modo seguente:
- € 32.410,00 sul capitolo 2520.3 "Attività di supporto alla gestione della Tari"
 - € 127.105,00 sul capitolo 2520.2 "Spese gestione servizio tributi"
- 7) **DARE MANDATO** al Dirigente competente per la sottoscrizione del disciplinare di servizio con la Società SAT Scarl.
- 8) **DICHIARARE**, con votazione unanime favorevole espressa nelle forme di legge, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/00.

SINDACO
F.to DOTT. CLAUDIO GAMBINO

Il Segretario Generale
F.to Matteo BOSSA



CITTÀ DI BORGARO TORINESE

C.A.P. 10071

www.comune.borgaro-torinese.to.it

P. IVA 02274760012 Codice Fiscale 83000090015



SERVIZI RIGUARDANTI LA GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DEL COMUNE DI BORGARO TORINESE PER IL PERIODO MARZO 2023 – FEBBRAIO 2028 – RELAZIONE DI CONGRUITÀ EX ART. 192 D.LGS. 50/2016.

Sommario

1. **Premessa**.....
2. **Il quadro normativo di riferimento**
3. **I servizi della Società SAT Scrl**.....
4. **L'offerta economica della Società SAT Scrl per lo svolgimento di servizi riguardanti la gestione delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Borgaro Torinese**
5. **Il Controllo dell'Ente Socio**.....
6. **Elementi di Qualità ed Efficienza del Servizio e congruità del prezzo**
7. **I benefici del modello gestionale dell'in-House Providing**
8. **Conclusioni ed esito della verifica ex art. 192 D.Lgs. 50/2016**

Premessa

Il presente documento ha lo scopo di analizzare la congruità economica dell'offerta presentata dalla società in house SAT Scarl, con sede in Piazza della Libertà n.. 4 a Settimo T.se, al Comune Socio di Borgaro Torinese, ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.lgs n. 50/2016 recante il "*Regime speciale degli affidamenti in house*", per la gestione dei servizi riguardanti la gestione delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Borgaro Torinese per il periodo marzo 2023 – febbraio 2028.

1. Il quadro normativo di riferimento

Le direttive comunitarie e il nuovo codice dei contratti (D.Lgs. 50/2016) hanno disciplinato la nozione di appalto *in house* basandosi sul principio per il quale il rapporto tra amministrazione aggiudicatrice e organismo affidatario è soltanto apparentemente intersoggettivo ma, sostanzialmente equiparabile a un rapporto interorganico, escludendolo quindi dall'applicazione delle procedure ad evidenza pubblica, a condizione che siano soddisfatti i presupposti previsti dal Codice e che sia dimostrata la "congruità economica" dell'offerta, nel caso specifico, della Società SAT Scarl (art 192, D.Lgs 50/2016), alla quale si intende affidare la gestione globale dei servizi meglio specificati in premessa.

I presupposti stabiliti dal D.Lgs. 50/2016, che escludono il Comune di Borgaro T.se dalla disciplina dell'evidenza pubblica, recepiscono la normativa europea e nazionale in tema di *in house* e sono sintetizzati nel comma 1 dell'art 5 dello stesso Codice¹.

Il rapporto *in house* tra la SAT Scarl e il Comune di Borgaro Torinese è conforme al dettato normativo in quanto:

1. La SAT Scarl è Società In-House Providing interamente a capitale pubblico, nella quale il Comune di Borgaro Torinese detiene partecipazione del 3,3185%;
2. Almeno l'80% delle attività di SAT Scarl consiste nello svolgimento di servizi ad essa affidati dai Comuni Soci;

¹ Comma 1, Art. 5 D.Lgs 50/2016 (Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico): una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) L'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) Oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- c) Nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati ad eccezione di forme di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

3. I Comuni Soci esercitano sulla Società un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture amministrative, come emerge dagli articoli dello Statuto Societario;

4. La Società SAT Scarl è correttamente iscritta all'Albo disposto dall'ANAC, art.192,co. 1 del D.lgs. n. 50/2016.

In sintesi, in armonia con la normativa vigente, il controllo che il Comune di Borgaro Torinese, considerata l'attuale struttura del controllo attuata dai Soci di SAT Scarl, è analogo a quello esercitato sulle proprie strutture, così come è stato precisato dalla Corte di Giustizia dalla sentenza Teckal, la quale introduceva il principio secondo cui le disposizioni del diritto comunitario in materia di aggiudicazione degli appalti pubblici non si applicano quando il contratto è stipulato tra soggetti solo formalmente distinti, ma possono intendersi assimilabili a un unico soggetto, in modo tale che il rapporto tra soggetto affidante e soggetto affidatario sia comparabile ad un'attribuzione di compiti tra organi (Cfr. Maria Luisa Chimenti, *Nuovo diritto degli appalti e linee guida ANAC*, 2016, Nel Diritto Editore).

Inoltre, la direttiva sugli appalti precisa che l'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della controllata.

Alla luce degli elementi riportati è possibile affermare che la SAT Scarl rispetta le condizioni previste nel D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi dell'articolo 5.

Tuttavia, per poter legittimamente approvare l'affidamento del servizio alla predetta Società In House, essendo i servizi da questa prestati disponibili sul mercato in regime di concorrenza, devono essere verificati, invece, ai sensi del comma 2, art. 192, D.Lgs 50/2016:

1. **la congruità economica** dell'offerta presentata per i nuovi servizi da gestire;
2. **le ragioni del conseguente mancato ricorso al mercato²** da parte del Comune di Borgaro Torinese;
3. **i benefici per la collettività** della forma di gestione prescelta, anche in riferimento agli obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità e qualità del servizio, nonché l'ottimale impiego delle risorse.

La valutazione della congruità dei costi, elemento centrale della verifica richiesta dalla norma, dovrebbe essere frutto dell'analisi comparata³ dell'offerta economica di SAT Scarl - per ciascuna attività ricompresa nel Servizio, di cui all'Offerta presentata - con quanto ritraibile dal mercato, tenuto conto delle peculiarità insite nell'offerta stessa, per quanto sarà possibile.

Pertanto, l'analisi comparativa verrà effettuata analizzando e raffrontando, per quanto possibile, l'offerta economica di SAT Scarl con gli esiti degli affidamenti, per servizi assimilabili, ritraibili dal mercato, ponderando il tutto con gli elementi quali-quantitativi effettivamente ritraibili dal Comune.

² Cfr. Cons. Stato, sez. III, 12 marzo 2021 n. 2102: *“Ogni amministrazione affidante è tenuta a raccogliere in sede istruttoria dati ed elementi che le consentano di compiere, caso per caso, in maniera oggettiva e completa, la propria valutazione di “preferenza” tra i modelli gestionali previsti dalla norma. Metodo che impone all'amministrazione «di prendere in considerazione sia la soluzione organizzativa e gestionale praticabile attraverso il soggetto in house (al fine, appunto, di enucleare i “benefici per la collettività” da essa attesi), sia la capacità del mercato di offrirne una equivalente, se non maggiormente apprezzabile, sotto i profili della “universalità e socialità, efficienza, economicità, qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche”.*

2. I servizi della Società SAT Scarl

SAT Scarl è una società a capitale pubblico - di proprietà dei comuni di Settimo T.se, Unione dei Comuni Nord Est Torino, Borgaro Torinese, Volpiano, Patrimonio Città di Settimo Torinese, Caselle Torinese, Consorzio CB16, Casalborgone, Castiglione T.se, Gassino, Leini, Rivalba, San Benigno, San Raffaele Cimena, San Mauro Torinese, Comuni riuniti.

La “*Mission*” aziendale di SAT Scarl è diretta al continuo miglioramento e rafforzamento dell’efficienza e della qualità dei seguenti settori di attività:

- Informatico;
- Entrate e accertamento;
- Servizi Tecnici;
- Societario-Legale;
- Ragioneria;
- Personale.

ricercando costantemente l’ampliamento del perimetro dei Comuni soci.

³ Cfr. Consiglio di Stato, Sez. V, sentenza n. 2796 del 12.06.2017, nella quale viene osservato come la Relazione di Congruità, di cui all’art. 192, co.2, D.lgs 50/2016, sia da considerarsi esaustiva qualora dimostri l’efficienza e la convenienza economica dell’affidamento, nonché raffronti anche i costi del servizio con quelli di alcuni Comuni ritenuti equivalenti.

Sul punto si evidenzia, tuttavia, anche la recente Sentenza del TAR Lombardia (sentenza n. 12/2022) che sottolinea, con riferimento agli affidamenti in House, come la valutazione di congruità possa anche non comportare un’indagine specifica di mercato; secondo il Tar può ritenersi soddisfatto l’affidamento “ove l’affidante abbia cura di indicare plausibili e specifiche ragione preferenziali a sostegno della convenienza globale dello strumento pubblico”.

3. **L'offerta economica della Società SAT Scarl per lo svolgimento dei servizi per la gestione delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Borgaro Torinese per il periodo marzo 2023 – febbraio 2028.**

La Società SAT Scarl è interessata a proseguire nella gestione in favore del Comune di Borgaro Torinese del Servizio di gestione delle entrate tributarie e patrimoniali, con particolare riferimento alle attività di seguito indicate:

- servizio di supporto alla riscossione diretta dei tributi comunali, controllo dei versamenti spontanei dei tributi, rendicontazione, inserimento delle dichiarazioni, attività amministrativa di supporto alla gestione dell'ufficio tributi
- gestione servizi Pubbliche Affissioni e Canone Unico Patrimoniale
- servizio di supporto alla gestione delle altre entrate patrimoniali
- servizi relativi alla gestione contabile delle entrate dell'ente (regolarizzazione provvisori)
- servizi di assistenza per la riscossione diretta delle entrate dell'ente.

La Società ha pertanto presentato al Comune Socio (comunicazione Pec del 2 marzo 2023 - Prot. n 3105) un'offerta per un nuovo affidamento diretto In-House Providing del Servizio medesimo, per una durata complessiva di cinque anni, a partire dal mese di marzo 2022 sino al 29 febbraio 2028.

L'Offerta, alla luce della gestione dell'intero ciclo di attività del Servizio di cui sopra, comprende lo svolgimento delle attività meglio descritte nel disciplinare di servizio allegato alla proposta presentata dalla Società.

Per le attività, di cui sopra, il costo di gestione complessivo offerto da SAT Scarl è pari ad 130.750,00 € per ogni anno di attività.

4. **Il Controllo dell'Ente Socio**

Dal punto di vista gestionale, l'affidamento alla Società SAT Scarl del servizio, oggetto di valutazione, permette all'Ente di esercitare il potere di indirizzo e controllo sulla Società, sulla base di quanto disciplinato dallo Statuto Societario, come di seguito illustrato:

A. **Statuto Sociale:**

Articolo 8 – Comitato di coordinamento e controllo

Al fine di disciplinare la collaborazione tra i soci per l'esercizio in comune di un controllo sulla società, analogo a quello esercitato sui propri servizi, i soci istituiscono un tavolo permanente di monitoraggio ed indirizzo denominato "Comitato di Coordinamento e Controllo", composto dai rappresentanti legali o loro delegati.

Il Comitato di Coordinamento e Controllo è sede di informazione, consultazione e discussione tra i medesimi soci, tra la società ed i soci, e di controllo dei soci sulla società, circa la gestione dei servizi svolti dalla società "SERVIZI AMMINISTRATIVI TERRITORIALI s.c.r.l.", nonché circa l'andamento generale dell'amministrazione della medesima.

Il Comitato effettua almeno una riunione trimestrale e può chiedere, agli organi amministrativi della società "SERVIZI AMMINISTRATIVI TERRITORIALI s.c.r.l." tutte le informazioni e gli elementi ritenuti necessari.

L'organo di amministrazione relaziona trimestralmente al Comitato di Coordinamento e Controllo sulle materie oggetto di gestione della società anche al fine di ricevere indirizzi operativi.

Il Comitato di Coordinamento e Controllo verifica lo stato di attuazione degli obiettivi risultanti dai bilanci e dai piani strategici, economici, patrimoniali e finanziari di breve e lungo periodo della società, così come approvati o autorizzati dai competenti organi della società, attuando in tal modo il controllo sull'attività della stessa.

Articolo 9 – Funzionamento del Comitato di Coordinamento e Controllo

Il Comitato di Coordinamento e Controllo è convocato, in occasione della seduta di insediamento, dai soci.

Il Comitato di Coordinamento e Controllo nomina, fra i propri componenti, qualora non vi abbia provveduto l'assemblea dei soci della società, il suo presidente.

Ferma restando la legittimazione di tutti i sottoscrittori a partecipare al Comitato di Coordinamento e Controllo, hanno diritto di voto solo quei soci che si siano determinati per la concreta attivazione a mezzo della "SERVIZI AMMINISTRATIVI TERRITORIALI s.c.r.l." della gestione dei servizi al momento di ciascuna deliberazione.

Il Comitato di Coordinamento e Controllo è convocato dal proprio presidente, presso la sede della società o in altro luogo opportuno anche su richiesta di ogni socio componente il Comitato di Coordinamento e Controllo medesimo.

Le eventuali deliberazioni del Comitato di Coordinamento e Controllo vertono sugli oggetti sui quali potrà successivamente essere chiamata a deliberare l'Assemblea della società e sugli altri indicati nel precedente articolo; esse sono assunte, in spirito di leale collaborazione, ricercando, ove ottenibile, l'unanimità dei consensi.

Laddove sia riscontrata l'impossibilità di raggiungere tale unanimità, il Comitato di Coordinamento e Controllo delibera con il voto favorevole di tanti componenti che rappresentino un numero di voti superiore alla metà del numero totale di votanti.

Delle sedute è redatto apposito verbale.

La partecipazione al Comitato non dà diritto ad alcun compenso.

Il rapporto tra il Comune e SAT Scarl sarà disciplinato dal disciplinare di servizio, nel quale saranno esplicitati i contenuti del servizio e gli elementi di qualità che caratterizzano il rapporto tra Comune e Società di natura pubblica, rispetto al modello dell'esternalizzazione completa, dove l'Ente affida per un numero di anni prestabiliti il servizio senza alcuna flessibilità gestionale.

5. Elementi di Qualità ed Efficienza del Servizio – Congruità del prezzo

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 192, co. 2 D.lgs. 50/2016 che in materia di affidamenti In-House Providing pone in capo all'Ente affidante un onere motivazionale teso a giustificare l'affidamento diretto, è da evidenziare che la congruità dell'affidamento in house del servizio in questione a SAT Scarl deve considerare in aggiunta alla valutazione tecnico- economica, anche altre voci quali:

- Il know-how aziendale e l'efficienza gestionale e qualitativa;
- La flessibilità del modello organizzativo;

Il valore aggiunto dell'affidamento in house in favore di SAT Scarl deve essere valutato con riferimento alla complessiva gestione derivante dal modello organizzativo applicato dalla stessa SAT Scarl nell'ambito del complessivo affidamento, anche in termini di know-how messo a disposizione degli uffici comunali e di supporto agli uffici stessi, nonché dalle prospettive correlate agli obiettivi qualitativi e quantitativi già conseguiti dalla società sul territorio di riferimento dei Comuni soci. Per tali aspetti si evidenzia quanto segue:

- l'affidamento in house garantisce di disporre di un'organizzazione nella disponibilità immediata del Comune di Borgaro Torinese che consente di affrontare con tempestività le mutate esigenze di gestione del servizio, consentendo quindi di adempiere con maggiore efficienza e puntualità alle attività istituzionali dell'Ente;
- le modalità tecnico operative consentono di ottimizzare le condizioni di erogazione dei servizi, dovute peraltro alla continuità di erogazione ed all'approfondita conoscenza da parte della società delle situazioni di contesto in cui opera;
- il superamento della litigiosità con le Società private contraenti sull'interpretazione delle clausole contrattuali e sull'esecuzione del contratto;
- la possibilità per il Comune, nella veste di socio affidante in seno agli organi societari, di imporsi nelle scelte della società affidataria con conseguente adeguamento del servizio ad eventuali mutamenti dei contesti di riferimento senza che sia necessario procedere a modifiche contrattuali;
- l'eliminazione degli utili di impresa, che possono determinare maggiori risorse da impiegare da parte dell'Ente per l'erogazione dei servizi;
- l'elevato livello qualitativo nell'erogazione dei servizi dimostrato nel corso degli anni, che hanno consentito all'Ente di affrontare importanti cambiamenti nell'ambito dei servizi informatici e di gestione delle entrate;
- il prezzo proposto dalla Società in house, ritenuto congruo rispetto a quanto rinvenibile sul mercato per prestazioni similari, anche tenuto conto della necessaria presenza in loco del personale per le attività di sportello nonché per garantire l'indispensabile collegamento con gli altri uffici coinvolti nei processi legati alle entrate tributarie ed extratributarie;

- L'affidamento in house si inserisce in una strategia complessiva volta a rafforzare la Società partecipata con importanti ritorni in termini di efficienza della quota di partecipazione del Comune nel capitale sociale.

Va ricordato altresì che la Corte costituzionale, con la recente sentenza n. 100/2020, ha concluso che la scelta dell'affidamento in house, qualora ne venga rispettata la ratio e sia coerente con il quadro normativo di riferimento, è riconducibile all'esercizio dei normali margini di discrezionalità spettanti all'Ente.

Con riferimento all'Offerta, oggetto di valutazione, si evidenzia che la stessa risulta congrua in relazione alla specifica prestazione richiesta, e tiene conto, in merito all'importo complessivo, del dettaglio dei servizi offerti e dei relativi aspetti organizzativi.

Giova rilevare inoltre che la congruità dell'offerta e le ragioni che giustificano il mancato ricorso al mercato afferiscono ai seguenti profili, che rappresentano il particolare obbligo motivazionale, ex art. 192 del citato D.Lgs n. 50/2016 e smi:

- di efficienza, considerando il livello di rispondenza dell'offerta alle esigenze della stazione appaltante, sussistendo il vantaggio di disporre di una struttura professionalmente qualificata, con esperienza nel settore in grado di garantire l'espletamento delle prestazioni richieste, come dimostrato da affidamenti analoghi posti in essere da Comuni di eguali o maggiori dimensioni;
- di economicità, considerando il valore economico dell'offerta, sussistendo il vantaggio di ricorrere ad una struttura professionale che opera all'interno del territorio di riferimento, con modalità e il rispetto di tempi coerenti con le risorse finanziarie disponibili;
- di qualità, considerando il livello di conoscenza di nuove tecnologie e di coordinamento nell'ambito dell'affidamento di cui trattasi, sussistendo il vantaggio di ricorrere ad una struttura in grado di gestire i servizi e di intervenire con competenza, professionalità ed efficacia d'azione, ove e quando se ne presenti la necessità;
- di efficacia, considerando il livello di prestazioni garantito da SAT scarl, sussistendo il vantaggio di ricorrere ad una struttura in grado di erogare il servizio richiesto secondo standard di qualità, con personale di esperienza e livello adeguati a far fronte a ogni necessità dell'Ente;
- il prezzo proposto dalla Società risulta congruo rispetto ai valori di mercato per prestazioni simili, attesa la particolare tipologia di servizio richiesto, caratterizzato dalla costante presenza fisica del personale in servizio, tenuto conto del valore economico delle risorse umane che svolgeranno il servizio, il cui dettaglio è compreso nel disciplinare presentato dalla Società;
- l'affidamento in house si inserisce nella strategia complessiva della Società in house rivolta a rafforzare la propria struttura organizzativa e industriale mediante una rete sempre più sviluppata ed operante su vari territori con importanti ritorni in termini di efficienza e di valore della quota di partecipazione del Comune nel capitale sociale;

La Società SAT Scarl assicura un attento ed accurato controllo delle attività svolte, anche con riferimento alla qualità del servizio erogato e ai rapporti di interlocuzione con il personale del Comune, nonché assicura l'accurata gestione amministrativa di tutti i dati relativi al servizio.

In merito al mancato ricorso al mercato si evidenzia che l'attività di cui in oggetto è caratterizzata dalla presenza presso gli uffici comunali di tre risorse di personale che operano in stretta collaborazione rispetto ai dipendenti dell'Ente e garantiscono l'apertura dello sportello rivolto all'utenza distribuito su quattro giorni settimanali.

Il personale impiegato deve avere specifica formazione nell'ambito tributario, con un profilo più elevato per almeno una figura impegnata anche nel supporto alla redazione degli atti di competenza dell'Ente, e due figure con profili di competenze più ridotti. Le caratteristiche del servizio richiesto sono indicate nello specifico disciplinare.

È stato richiesto ad alcune società operanti nel settore dei tributi e dell'erogazione di servizi agli Enti pubblici di esprimersi in merito alla possibilità di gestione del servizio strutturato sulla base delle esigenze del Comune di Borgaro. La principale difficoltà riscontrata, che ha determinato la mancata presentazione di un preventivo, riguarda la presenza in loco delle risorse e l'ampiezza dei servizi richiesti dall'Ente, ben più articolata rispetto al supporto in ambito tributario o alla mera attività di accertamento.

Pertanto si è provveduto ad analizzare prestazioni similari al fine dell'individuazione di un congruo termine di paragone.

Quale elemento di confronto per il servizio, seppur caratterizzato da un livello base di attività con assenza dei profili specialistici richiesti, è individuabile nell'attività di data entry per prestazioni aggiuntive del Servizio gestione atti di violazione al C.d.S. e violazioni amministrative diverse, accertate dal Corpo di Polizia Locale e gestione Sportello rivolto al pubblico.

Il costo relativo a un pacchetto di 20 ore di data entry è quantificato in € 455,21 euro oltre IVA. Rapportato a un impegno di 30 ore settimanali il costo ammonta a € 682,81 euro oltre IVA. Il valore annuo risulta pertanto pari a € 35.506,38 oltre IVA per una unità di personale con funzioni "base".

Tali costi, ammontanti a € 106.519,14 oltre IVA per tre figure, non tengono tuttavia conto dei costi generali del servizio appaltato, da aggiungersi a tale importo, in quanto già ricompresi nell'importo dell'affidamento per anni tre, prorogabili di ulteriori tre anni, sulla base delle risultanze della procedura aperta esperita dall'Unione NET.

In relazione alla fornitura di un'unità di personale con profilo elevato, specifica per esigenze legate al servizio da prestare presso il Comune di Borgaro è stata presa come riferimento un'offerta relativa a sole 22 ore settimanali di presenza, che quantificava in € 7.560,00 oltre IVA il costo mensile già al netto di uno sconto del 10% rispetto ai prezzi di listino.

Rapportando tale parametro su base annua si ottiene un importo che, per una sola unità di personale con skill alto, impiegata con orario ridotto, è pari a € 90.720,00 oltre IVA.

Il costo annuo del servizio offerto da SAT, ammontante a € 130.750,00, è così scomponibile:

- Risorsa 1 Skill alto con competenze su Tributi 48.000€
- Risorsa 2 Skill medio con competenze su Contabilità 40.000€
- Risorsa 3 Skill base per pratiche e sportello Tributi 32.000€

L'impegno orario è per tutte le risorse 30 ore settimanali svolte presso il Comune di Borgaro.

A tali costi si aggiungono i costi di coordinamento per € 5.000,00 oltre a costi riferiti al servizio di supporto legale e al contenzioso nonché al servizio affissioni per un totale di € 5.750,00.

Conclusioni

- Il servizio richiesto dall'Ente risulta di difficile reperimento sul mercato in relazione alle specificità tecniche e alla richiesta di presenza continuativa in loco di personale dotato di conoscenze e capacità di livello elevato;
- il costo del servizio basato unicamente su attività base, ben al di sotto del livello qualitativo richiesto dall'Ente e pertanto parziale e incompleto, è stimabile in € 106.519,14 su base annua per n. 3 figure;
- il costo del servizio specialistico (€ 90.720,00 oltre IVA), riferito alla sola unità con skill maggiori, è tale da assorbire, da solo, la quasi totalità dei costi sostenuti dall'Ente per un analogo servizio svolto da tre unità di personale; l'aggiunta dei costi di altre due unità con skill più bassi risulta nettamente superiore rispetto al valore offerto da SAT;
- il costo del servizio prospettato da SAT (€ 125.000,00 oltre € 5.750,00 di costi esterni), esaustivo e completo di tutte caratteristiche e delle attività richieste, risulta inoltre in linea con i costi rilevati nel periodo del precedente affidamento.

6. I benefici del modello gestionale dell'in-House Providing

Va preliminarmente chiarito che, in conformità all'insegnamento costante della giurisprudenza, la valutazione di convenienza deve essere condotta rispetto all'offerta nel suo complesso e non con riferimento ai singoli elementi che la compongono (cfr. per tutte **Cons. Stato. Sez. III. 29/11/2019.n. 8205; cfr. anche T.A.R. Lombardia, Brescia, Sez. II. 17/05/2016, n. 691**: *“una modesta differenza sui costi complessivi non interferisce sulla bontà complessiva dell'opzione per il modello in house”, posto che quest'ultimo si differenzia dal sistema di gara pubblica, per cui anche un prezzo complessivamente (e moderatamente) superiore non compromette (necessariamente) gli obiettivi di interesse pubblico perseguiti dall'amministrazione procedente, in presenza di indicatori positivi rinvenibili nel disciplinare e nel contratto di servizi”), tenendo altresì in considerazione, in ossequio alle prescrizioni di cui all'art. 192, comma 2, D.Lgs. 50/2016, *“i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio,**

nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.

Inoltre, la flessibilità connaturata al modello in house providing permetterà nell'ambito dell'autonomia decisionale del Comune e del relativo potere di intervenire in maniera continuativa, sugli indirizzi, sul controllo e su eventuali re-indirizzi della gestione. Ciò rappresenta un notevole valore aggiunto rispetto al ricorso al mercato, in particolar modo, attraverso la Concessione ad un Soggetto Privato, per il quale il Comune potrà stabilire a priori le relative condizioni senza poter addivenire ad un modello di Co-Progettazione del servizio stesso in relazione alle mutevoli esigenze.

7. Conclusioni ed esito della verifica ex art. 192 D.Lgs. 50/2016

In conclusione, per quanto possibile, il confronto tra l'offerta economica di SAT scarl ed i parametri economici ravvisabili sul mercato porta a concludere che l'Offerta presentata da SAT Scarl possa ritenersi “congrua”, nel complesso delle attività costituenti il Servizio offerto.

Il concetto di congruità, in sintesi, esprime il suo massimo significato nel corretto rapporto tra qualità del servizio reso e costo. In virtù di quanto predetto, la forte esperienza della Società nella gestione delle attività afferenti la gestione delle entrate tributarie e patrimoniali consentirà alla stessa di realizzare sinergie ed economie di scala nella gestione complessiva dei servizi, rendendo la stessa un riferimento portante dell'attività istituzionale del Comune, che consente alla società di rispondere alle diverse richieste di servizi finalizzate al raggiungimento degli obiettivi del Comune.

Sul piano della congruità economica, nonché tenendo conto degli elementi **quali-quantitativi** osservabili nella gestione del servizio offerta da SAT Scarl, appare evidente come l'offerta di quest'ultima sia maggiormente rispondente alle esigenze di governo del Comune, che attraverso lo stretto rapporto con la propria Società potrà gestire i servizi in modo più efficiente ed efficace nei confronti della Collettività garantendo loro diversi benefici, anche attraverso il potere di Indirizzo e di Controllo che il Comune eserciterebbe sulla Società medesima, in virtù della connotazione di quest'ultima di Società In-House Providing ex art. 16 TUSPP.

In conclusione, secondo la consolidata Giurisprudenza Europea ed Amministrativa, l'affidamento In-House non costituisce una ipotesi residuale, bensì una delle ordinarie forme di affidamento e di gestione dei Servizi.

Le ragioni della preferibilità dell'Affidamento diretto del Servizio per la gestione dei servizi per la gestione delle entrate tributarie e patrimoniali dell'Ente alla Società SAT Scarl sono da ricercarsi specificatamente ed analiticamente nei seguenti elementi:

- Nel **potere di indirizzo e controllo** spettante al Socio della In-House, notevolmente superiore rispetto ad un appalto di mercato;
- Nella ragioni di maggiore **economicità garantita**, quale somma di **efficacia** (quantità del servizio, modalità di svolgimento a favore dei cittadini-utenti), **efficienza** (costi del servizio non superiori a quelli di mercato ed in linea con i già soddisfacenti risultati sinora garantiti dalla Società al Comune di Borgaro Torinese) e di **qualità** del Servizio (customer satisfaction);

Alla luce di tutto quanto premesso, si ritiene che sussistano le ragioni per considerare “congrua” l’offerta economica presentata da SAT Scarl, e per non ricorrere al mercato per i servizi in essa contenuti, con l’ottimale impiego delle risorse pubbliche.